|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN**  Số: /TTr-BCA | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2022* |

DỰ THẢO 2

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành**

**Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp**

**và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 của Chính phủ, Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành và địa phương xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC, Bộ Công an xin báo cáo như sau:

* **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 09/9/2005, Việt Nam chính thức tham gia Chương trình thẻ đi lại doanh nhân APEC. Trên cơ sở đó, ngày 28/02/2006, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg về việc ban hành Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg ngày 29/10/2015.

Sau 15 năm tổ chức thực hiện Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC, bên cạnh những kết quả tích cực thì thời gian qua, Quy chế đã bộc lộ bất cập, hạn chế và phát sinh một số vấn đề:

1. Quy chế hiện chưa có quy định chi tiết về thủ tục hành chính tiếp nhận, xử lý tại Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh, dẫn đến việc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không có cơ sở pháp lý để yêu cầu các doanh nghiệp chứng minh tư cách pháp nhân cũng như không có căn cứ đánh giá về năng lực sản xuất kinh doanh, khả năng hợp tác của các doanh nghiệp.

Do không có một quy định chung nên mỗi tỉnh, thành phố lại áp dụng tiêu chí riêng để xem xét cho phép doanh nhân được sử dụng thẻ. Điều này dẫn đến việc thực hiện không đồng bộ giữa các địa phương. Vì vậy, cần phải có quy định cụ thể về thành phần hồ sơ cũng như điều kiện được cấp thẻ ABTC để các địa phương có cơ sở xem xét cho phép doanh nhân được sử dụng thẻ và thực hiện thống nhất.

2. Quy chế chưa quy định trách nhiệm, nghĩa vụ quản lý thẻ ABTC của các doanh nghiệp và việc sử dụng thẻ ABTC của các doanh nhân được cấp, cũng như chế độ báo cáo tình hình quản lý và sử dụng thẻ theo định kỳ.

Việc phối hợp trao đổi thông tin về cấp thẻ ABTC cho doanh nhân giữa Bộ Công an với Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chưa được kết nối thường xuyên, nên địa phương không nắm được những trường hợp Ủy ban nhân dân cấp văn bản cho phép doanh nhân sử dụng thẻ nhưng không được Bộ Công an cấp thẻ. Do đó, cần phải có quy định về việc này.

3. Theo Quy chế thì cấp thẩm quyền xét, cho phép sử dụng thẻ ABTC gồm có Bộ trưởng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Chủ tịch Hội đồng thành viên các Tổng Công ty do Thủ tướng Chính phủ bổ nhiệm. Tuy nhiên, thực tế giải quyết hồ sơ có nhiều doanh nhân thuộc các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức phi chính phủ như Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam… đề nghị cấp thẻ ABTC. Quy chế hiện chưa quy định cấp thẩm quyền nào được xét, cho phép sử dụng thẻ đối với doanh nhân thuộc các tổ chức này nên cần phải có quy định cụ thể để thực hiện.

4. Ngày 20/11/2020, tại Tuần lễ cấp cao APEC, Thủ tướng Úc đã chính thức thông báo triển khai thẻ ABTC điện tử. Thẻ ABTC điện tử là phiên bản kỹ thuật số của thẻ ABTC cứng, cho phép doanh nhân xuất trình thẻ ABTC qua “ứng dụng” trên thiết bị thông minh. Mỗi nền kinh tế thành viên APEC sẽ quyết định lộ trình chuyển đổi từ thẻ ABTC cứng sang sử dụng thẻ ABTC điện tử cho các doanh nhân của mình. Tính đến nay đã có 10 nước thành viên phát hành thẻ ABTC điện tử.

Theo Quy chế hiện nay thì thẻ ABTC đang được hiểu là một loại giấy tờ cấp cho doanh nhân (thẻ ABTC cứng). Do đó, cần thiết phải sửa đổi Quy chế để có cơ sở pháp lý cho việc triển khai cấp thẻ ABTC điện tử cho doanh nhân Việt Nam và kiểm soát đối với doanh nhân nước ngoài sử dụng hình thức thẻ này nhập cảnh.

5. Thực hiện Chiến lược phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030, Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 10695/QĐ-BCA ngày 25/12/2021 phê duyệt danh mục dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 cung cấp trên cổng dịch vụ công Bộ Công an năm 2022, theo đó một số thủ tục cấp thẻ ABTC của doanh nhân Việt Nam được nâng lên cấp độ 4. Để có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện Quyết định này cần phải sửa đổi Quy chế về việc cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC.

Từ những lý do trên, việc xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC để thay thế Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28/02/2006 và Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg ngày 29/10/2016 là cần thiết.

* **MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích:**

- Nội luật hóa thỏa thuận giữa các nước và vùng lãnh thổ thành viên APEC tham gia Chương trình thẻ đi lại doanh nhân APEC.

- Đưa ra quy định chung trong việc xem xét cấp thẻ cho doanh nhân Việt Nam, bảo đảm sự thống nhất trên toàn quốc.

**2. Quan điểm chỉ đạo:**

**-** Đảm bảo sự lãnh đạo tuyệt đối của Đảng, sự điều hành của Chính phủ và công tác quản lý nhà nước của các bộ, ngành và địa phương đối với việc sử dụng thẻ ABTC của doanh nhân.

- Bảo đảm công khai, minh bạch, đáp ứng yêu cầu về cải cách thủ tục hành chính trong việc cấp thẻ ABTC cho doanh nhân và hướng tới xây dựng, phát triển một Chính phủ điện tử.

- Kế thừa các quy định hiện hành còn phù hợp, bổ sung những quy định mới để phù hợp với sự phát triển của đất nước và thế giới.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

1. Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với các bộ ngành, địa phương xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC, đảm bảo tiến độ, có chất lượng, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Bộ Công an đã tổ chức lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của 22 bộ và cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân của 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đối với hồ sơ dự thảo Quyết định.

3. Ngày ……., Bộ Công an đã tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

4. Ngày ……, Bộ Tư pháp có báo cáo số ……… về việc thẩm định dự thảo Quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

* **Về bố cục:**

Gồm có Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC:

- Quyết định gồm 04 điều

- Quy chế được chia thành 08 chương (Quy định chung; Đối tượng, điều kiện, thẩm quyền cấp thẻ ABTC cho doanh nhân Việt Nam; Trình tự, thủ tục cấp văn bản cho phép doanh nhân Việt Nam được sử dụng thẻ ABTC; Trình tự, thủ tục cấp thẻ ABTC cho doanh nhân Việt Nam tại Bộ Công an; Chưa được cấp thẻ, hủy thẻ và thông báo thẻ không còn giá trị đối với doanh nhân Việt Nam; Xem xét nhân sự, thông báo thẻ ABTC không còn giá trị nhập cảnh Việt Nam đối với doanh nhân nước ngoài; Tổ chức thực hiện; Điều khoản thi hành), gồm 31 Điều.

* **Nội dung chính:**
* **Chương I.** Quy định chung, gồm 09 Điều (từ Điều 1 đến Điều 9).
* **Chương II.** Đối tượng, điều kiện, thẩm quyền cấp thẻ ABTC cho doanh nhân Việt Nam, gồm 03 Điều (từ Điều 10 đến Điều 12).
* **Chương III.** Trình tự, thủ tục cấp văn bản cho phép doanh nhân Việt Nam được sử dụng thẻ ABTC, gồm 02 Điều (Điều 13 và Điều 14).
* **Chương IV.** Trình tự, thủ tục cấp thẻ ABTC cho doanh nhân Việt Nam tại Bộ Công an, gồm 04 Điều (từ Điều 15 đến Điều 18).
* **Chương V.** Chưa được cấp thẻ, hủy thẻ và thông báo thẻ không còn giá trị đối với doanh nhân Việt Nam, gồm 04 Điều (từ Điều 19 đến Điều 22).
* **Chương VI.** Xem xét nhân sự, thông báo thẻ ABTC không còn giá trị nhập cảnh Việt Nam đối với doanh nhân nước ngoài, gồm 05 Điều (từ Điều 23 đến Điều 27).
* **Chương VII.** Tổ chức thực hiện, gồm 03 Điều (từ Điều 28 đến Điều 30).
* **Chương VIII.** Điều khoản thi hành, gồm 03 Điều (từ Điều 31 đến Điều 33).

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

**VI. ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO VỀ NGUỒN NHÂN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ BẢO ĐẢM THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Hiện nay, việc cấp văn bản cho phép doanh nhân được sử dụng thẻ ABTC cũng như việc cấp thẻ ABTC cứng đã và đang được Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ Công an thực hiện theo Quy chế về việc cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC ban hành kèm theo Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28/02/2006 của Thủ tướng Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg ngày 15/10/2015. Đối với thẻ ABTC điện tử, việc cấp, kiểm soát và quản lý thẻ ABTC điện tử không khác biệt nhiều so với thẻ ABTC cứng nên không làm phát sinh thêm nhiều chi phí.

Do đó, về cơ bản sau khi Quyết định mới được ban hành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Bộ Công an sẽ sử dụng ngay nguồn nhân lực và cơ sở hạ tầng kỹ thuật hiện có để thực hiện.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chinh phủ và Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo: dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Quy chế về trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC; Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các bộ, ngành và địa phương; Bản chụp ý kiến tham gia của các bộ, ngành và địa phương; Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Lưu: VT, BCA(QLXNC). | **BỘ TRƯỞNG**  **Đại tướng Tô Lâm** |