|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN**  Số: /TTr-BCA | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Xây dựng Nghị định quy định về quản lý kho vật chứng**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an xin trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định quy định về quản lý kho vật chứng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 18 tháng 02 năm 2002, Chính phủ ban hành Nghị định số 18/2002/NĐ-CP về Quy chế quản lý kho vật chứng. Bộ Công an và các bộ, ngành liên quan đã khẩn trương ban hành kế hoạch triển khai, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế; xây dựng kho vật chứng ở các cơ quan, đơn vị, địa phương để thực hiện hiệu quả công tác nhập, xuất, lưu giữ, bảo quản vật chứng của các vụ án, đồng thời đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn công tác quản lý kho vật chứng tạo cơ sở, hành lang pháp lý để tổ chức, triển khai thực hiện thống nhất, hiệu quả, góp phần quan trọng trong công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm. Trong quá trình triển khai thực hiện đã nảy sinh những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn chưa quy định cụ thể về tổ chức kho vật chứng trong Công an nhân dân, Quân đội nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự và các ngành chức năng tiếp nhận vật chứng là tiền, vàng, bạc, kim khí quý, đá quý, đồ cổ, vũ khí, chất nổ, chất cháy, chất độc, chất phóng xạ, động vật, thực vật để bảo quản đặc biệt. Để kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc này, Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan trình Chính phủ ban hành Nghị định số 70/2013/NĐ-CP ngày 02/7/2013 sửa đổi, bổ sung một số điều của quy chế quản lý kho vật chứng ban hành kèm theo Nghị định số 18/2002/NĐ-CP ngày 18/02/2002 của Chính phủ.

Tuy nhiên, Nghị định số 18/2002/NĐ-CP của Chính phủ được ban hành cách đây 21 năm nên nội dung không còn phù hợp với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành, ngoài ra còn gặp một số khó khăn, vướng mắc khi nhập, xuất, bảo quản, chuyển giao vật chứng:

- Các quy định của pháp luật hiện hành về tiếp nhận, quản lý, bảo quản vật chứng được quy định tại Điều 89, 90 trong Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015; Điều 95 Bộ luật Tố tụng dân sự; Điều 82 Luật Tố tụng hình chính; Điều tại Điều 122 và 123 trong Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) chưa cụ thể hóa được nội dung của hoạt động này trong quá trình thực hiện;

- Khoản 1 Điều 8 Nghị định số 18/2002/NĐ-CP quy định: vật chứng thuộc loại mau hỏng, không thể bảo quản lâu tại kho vật chứng (như lương thực, thực phẩm tươi sống, dược phẩm, dược liệu…), được chuyển giao cho cơ quan chức năng để tổ chức bán đấu giá theo quy định của pháp luật nhưng trong quá trình thực hiện lại có nhiều quan điểm, cách hiểu khác nhau gây khó khăn cho các cơ quan trong quá trình xử lý vật chứng;

- Khoản 6 Điều 1 Nghị định số 70/2013/NĐ-CP quy định:

+ Vật chứng là tiền, giấy tờ có giá, vàng, bạc, kim khí quý, đá quý, đồ cổ… thì phải được niêm phong và gửi tại hệ thống Kho bạc Nhà nước cùng cấp nơi cơ quan thụ lý vụ án có trụ sở, tuyệt đối không được lưu thông, nhưng trên thực tế hiện nay gặp khó khăn, vướng mắc khi áp dụng thực hiện (ngày 28/12/2018 Bộ Tài chính ban hành Thông tư 135/2018/TT-BTC quy định việc quản lý đối với tiền mặt tạm giữ do Kho bạc Nhà nước nhận bảo quản, không nhận vật chứng là tiền mặt đã được niêm phong);

+ Vật chứng là động vật được gửi tại các Vườn thú, Trung tâm cứu hộ động vật hoang dã hoặc các cơ sở chăn nuôi thuộc ngành Nông nghiệp trên địa bàn. Trên thực tế nhiều tỉnh không có cơ sở cứu hộ động vật rừng, vườn động vật, cơ sở nghiên cứu khoa hoặc cơ sở giáo dục môi trường, bảo tàng chuyên ngành, ban quản lý rừng đặc dụng có cơ sở cứu hộ động vật được trang bị hệ thống chuồng nuôi, giữ động vật hoang dã còn sống để nuôi dưỡng nên không thể bàn giao cho cơ sở trong tỉnh để bảo quản, chăm sóc trong thời gian chờ xử lý, dẫn đến động vật suy giảm về sức khỏe, trọng lượng, khả năng tái thả về tự nhiên thấp;

- Vẫn còn trường hợp cơ quan thụ lý vụ án (cơ quan điều tra thuộc Bộ Công an, Viện kiểm sát nhân dân tối cao) chưa kịp thời chuyển giao vật chứng vào kho vật chứng theo quy định tại Nghị định số 18/2002/NĐ-CP và Nghị định số 70/2013/NĐ-CP của pháp luật để quản lý, bảo quản khi đã có quyết định khởi tố vụ án, khởi tố bị can mà vẫn quản lý vật chứng tại phòng làm việc, khu vực làm việc, do đó đã xảy ra trường hợp mất vật chứng (Công an thành phố Hải Phòng 01 đồng chí cán bộ Công an lợi dụng chiếm đoạt số lượng ma túy nêu trên và đã truy tố, xét xử);

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chuyên trách thuộc ngành Công an, Quân đội, Tư pháp, Tài chính, Khoa học và Công nghệ, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Công Thương trong công tác chuyển giao vật chứng tại một số cơ quan, địa phương do còn né tránh trách nhiệm, chưa có chế tài cụ thể quy định, quy trình nhập, xuất, lưu giữ, bảo quản vật chứng. Bên cạnh đó, một số Bộ Chỉ huy quân sự cấp tỉnh chưa bố trí được kho vật chứng trong khu vực kho vũ khí, trang bị kỹ thuật để bảo quản vật chứng nên đã không tiếp nhận vật chứng là vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, chất cháy.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định về quản lý kho vật chứng thay thế Nghị định số 18/2002/NĐ-CP và Nghị định số 70/2013/NĐ-CP là cần thiết nhằm bảo đảm thống nhất hệ thống pháp luật hiện hành và đáp ứng được yêu cầu thực tiễn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị định quy định về quản lý kho vật chứng thay thế Nghị định số 18/2002/NĐ-CP và Nghị định số 70/2013/NĐ-CP nhằm thống nhất giữa các bộ, ngành trong nhập, xuất, bảo quản vật chứng, tài liệu, đồ vật khác thu thập được của các vụ án (sau đây viết gọn là vật chứng); đảm bảo phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành và đáp ứng yêu cầu trong tình hình thực tiễn quản lý vật chứng.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị định**

- Kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị định số 18/2002/NĐ-CP và Nghị định số 70/2013/NĐ-CP, khắc phục những bất cập, khó khăn, vướng mắc, đáp ứng yêu cầu quản lý kho vật chứng hiện nay và trong những năm tiếp theo.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật về lĩnh vực quản lý kho vật chứng.

- Bảo đảm sự thống nhất phối hợp giữa các bộ, ngành trong công tác quản lý, nhập, xuất, bảo quản vật chứng. Đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quản lý, nhập, xuất, bảo quản vật chứng và cải cách tư pháp trong tình hình mới, phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Quy định cụ thể, chi tiết các nội dung của pháp luật có liên quan đến nhập, xuất, bảo quản vật chứng nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Công an tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật như sau:

1. Ban hành Kế hoạch và thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định;

2. Nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị định;

3. Lấy ý kiến tham gia của Ban soạn thảo, Tổ biên tập; Công an các đơn vị, địa phương; ý kiến tham gia của các bộ, ngành liên quan và một số Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Công an để lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia và báo cáo tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến tham gia để chỉnh lý dự thảo Nghị định;

4. Tổ chức một số cuộc Hội thảo lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, các chuyên gia, nhà khoa học và báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị định (nếu cần thiết).

5. Hoàn thiện hồ sơ xây dựng Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định; báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và hoàn thiện hồ sơ xây dựng Nghị định trình Chính phủ ký ban hành Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm 6 chương, 26 điều, cụ thể như sau:

Chương I. Quy định chung: Từ Điều 1 đến Điều 6;

Chương II. Hệ thống kho vật chứng: Từ Điều 7 đến Điều 9;

Chương III. Trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quản lý kho vật chứng: Từ Điều 10 đến Điều 13;

Chương IV. Nhập, xuất và bảo quản vật chứng: Điều 14 và Điều 15

Chương V. Trách nhiệm của các bộ, ngành và Ủy nhân nhân dân trong quản lý kho vật chứng: Từ Điều 16 đến Điều 24;

Chương VI. Điều khoản thi hành: Điều 25 và Điều 26.

**2. Nội dung dự thảo Nghị định**

a) Quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; nguyên tắc; hành vi bị nghiêm cấm trong quản lý, nhập, xuất, lưu giữ, bảo quản, chuyển giao vật chứng, tài liệu, đồ vật khác thu thập được của các vụ án và kinh phí bảo đảm trong quản lý kho vật chứng.

b) Tổ chức kho vật chứng trong Công an nhân dân, Quân đội nhân dân, Bộ Tư pháp trong quản lý kho vật chứng

- Hệ thống kho vật chứng trong Công an nhân dân, bao gồm:

+ Kho vật chứng Bộ Công an;

+ Kho vật chứng Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là kho vật chứng Công an cấp tỉnh);

+ Kho vật chứng Công an huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là kho vật chứng Công an cấp huyện).

- Hệ thống tổ chức kho vật chứng trong Quân đội nhân dân bao gồm:

+ Kho vật chứng Bộ Quốc phòng;

+ Kho vật chứng Quân khu và cấp tương đương (sau đây gọi là kho vật chứng cấp quân khu);

+ Kho vật chứng Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội, Bộ Tư lệnh Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi là Bộ Chỉ huy quân sự cấp tỉnh) được tổ chức một kho vật chứng trong khu vực kho vũ khí, trang bị kỹ thuật thuộc Bộ Chỉ huy quân sự cấp tỉnh để tiếp nhận, quản lý, bảo quản vật chứng là vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, tiền chất thuốc nổ, pháo nổ, pháo hoa, chất cháy thể lỏng, chất cháy thể khí từ các cơ quan thụ lý vụ án trên địa bàn.

- Hệ thống tổ chức kho vật chứng trong Bộ Tư pháp bao gồm:

+ Kho vật chứng Cục Thi hành án dân sự tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là kho vật chứng Cục Thi hành án dân sự cấp tỉnh);

+ Kho vật chứng Chi cục Thi hành án dân sự huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là kho vật chứng Chi cục Thi hành án dân sự cấp huyện).

- Giao Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp quyết định bộ máy tổ chức kho vật chứng trong Công an nhân dân; thành lập, sáp nhập, giải thể các kho vật chứng; quy mô, tiêu chuẩn kỹ thuật, mẫu thiết kế, trang thiết bị, phương tiện, kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục công trình phụ trợ, cơ sở dữ liệu quản lý vật chứng; chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ trực tiếp làm nhiệm vụ quản lý kho vật chứng và quy định nội quy kho vật chứng trong Công an nhân dân, Quân đội nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự.

c) Quy định về trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quản lý kho vật chứng.

d) Quy định nhập, xuất và bảo quản vật chứng.

đ) Quy định trách nhiệm trong quản lý kho vật chứng của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Tài chính và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong công tác quản lý, nhập, xuất, bảo quản vật chứng, tài liệu, đồ vật khác của vụ án.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Dự kiến Nghị định của Chính phủ quy định về quản lý kho vật chứng có hiệu lực trong tháng 12 năm 2024.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định quy định về quản lý kho vật chứng, Bộ Công an trình Chính phủ xem xét, quyết định *(gửi kèm theo dự thảo Nghị định, báo cáo thẩm định, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, báo cáo đánh giá tác động chính sách, báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:**  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ (để báo cáo  Thủ tướng và trình Chính phủ);  - Bộ Tư pháp (để phối hợp);  - Lưu: VT, C11 (P5). | **BỘ TRƯỞNG**  **Đại tướng Tô Lâm** |